

報 告 書

(案)

平成 29 年 3 月

県央ブロックごみ処理施設整備候補地検討委員会

目 次

本 編

1. はじめに	1
2. 整備候補地選定結果	2
3. 選定経過	5
(1) 整備候補地選定条件	5
(2) 検討委員会作業実績・フローチャート	8
(3) 検討委員会開催状況	10
4. 付帯意見	13
(1) 周辺住民の <u>合意形成</u>	13
(2) 環境アセスの留意事項	13
(3) 環境・景観の配慮事項	13
(4) 施設の付帯機能（還元施設等）	13
(5) 要望書等の取り扱いについて	14

資料編

1. 県央ブロックごみ処理施設整備候補地検討委員会設置要綱	資料 - 1
2. 県央ブロックごみ処理施設整備候補地検討委員会傍聴要領	資料 - 2
3. 県央ブロックごみ処理施設整備候補地検討委員会委員名簿	資料 - 3

参 考

1. 県央ブロックごみ処理施設整備候補地検討委員会会議資料（第1～13回）
2. 県央ブロックごみ処理施設整備候補地検討委員会会議要点議事録（第1～13回）

1. はじめに

県央ブロックごみ・し尿処理広域化推進協議会（以下「協議会」という。）では、平成 41 年度を目標にブロック内のごみの焼却処理を広域で実施するため、平成 27 年 1 月に「県央ブロックごみ・し尿処理広域化基本構想」（以下「基本構想」という。）を策定しました。

この基本構想に基づき、今後、盛岡市内に整備する新ごみ焼却施設の整備候補地を選定するため、協議会からの委嘱を受け、平成 27 年 9 月に「県央ブロックごみ処理施設整備候補地検討委員会」（以下「検討委員会」という。）が設置されました。

これまで検討委員会では、地域特性や施設整備に関する専門的な知見等を踏まえ、1 年半にわたる積極的な議論によって、調査対象地として 446 か所を抽出し、段階的な絞り込みを行い、現地調査の結果を踏まえ第 13 回検討委員会で最終整備候補地として〇か所を決定いたしました。

当検討委員会では、整備候補地の検討に当たり、基盤整備や収集運搬に係る経済性に優れ、余熱利用の可能性の高い土地の選定を行った結果、最終〇か所の整備候補地は、いずれも県央ブロックの新ごみ焼却施設整備に適した立地条件であると判断いたしました。

ごみ焼却施設は、住民生活に必要不可欠な施設であるとの認識はされながらも、施設周辺住民からの理解を得ることが困難な施設であるため、施設の必要性や候補地の選定経過のほか、高度な燃焼技術や有害物質除去技術の進歩を丁寧に説明され、不安と心配の解消を図られよう進めていただきたい。

また、住民へ還元するための施策や防災拠点・環境学習としての機能を備え、施設周辺地域の活性化が図られる施設整備についての検討も行い、住民の皆さんの御理解と御協力を得ながら、整備地の決定をしていただきますようお願いし、検討委員会の報告といたします。

平成 29 年 3 月 日

県央ブロックごみ処理施設整備候補地検討委員会

委員長	中澤 廣
副委員長	笹尾 俊明
委員	千葉 啓子
委員	柿木 和夫
委員	佐々木 忠男
委員	佐々木 由勝
委員	渡邊 彰子
委員	瀬川 俊夫
委員	下斗米 利一
委員	山崎 清基

2. 整備候補地選定結果

当検討委員会では、新ごみ焼却施設整備に係る候補地を選定するために、以下のとおり検討を行った。

検討委員会での検討内容

回数	項目	内容
第1回		・選定作業計画の確認
第2回		・第1次選定条件の決定
第3回		・追加条件の決定
第4回	【第1次選定】 第1次調査対象地	・466か所の調査対象地を抽出 ・追加選定条件の決定
第5回	第2次調査対象地	・221か所の調査対象地を抽出 ・追加選定条件の決定
第6回		・134か所の調査対象地を抽出 ・評価条件の決定
第7回	第3次調査対象地	・60か所の調査対象地を選定 ・第2次選定条件の決定
第8回	【第2次選定】 第1次整備候補地	・17か所の整備候補地を選定 ・第3次選定条件の決定
第9回	【第3次選定】 第2次整備候補地	・9か所の整備候補地を選定
第10回		・9か所の現地調査を実施
第11回		・第4次選定条件の決定
第12回	【第4次選定】	・〇か所の整備候補地を選定
第13回	最終整備候補地	・〇か所の整備候補地を決定

第9回検討委員会の第3次選定において、第1次整備候補地17か所の候補地評価結果と相対的（比較）評価結果を合算したものを1次総合評価とし、上位9か所を第2次整備候補地に決定した。

第10回検討委員会は、第2次整備候補地を対象に現地調査を行い、その評価結果と1次総合評価結果を合算したものを2次総合評価とし、第12回検討委員会の第4次選定で、その上位から最終整備候補地を選定し、第13回検討委員会において以下の○か所を最終整備候補地に決定した。

なお、選定理由は次に記載のとおりである。

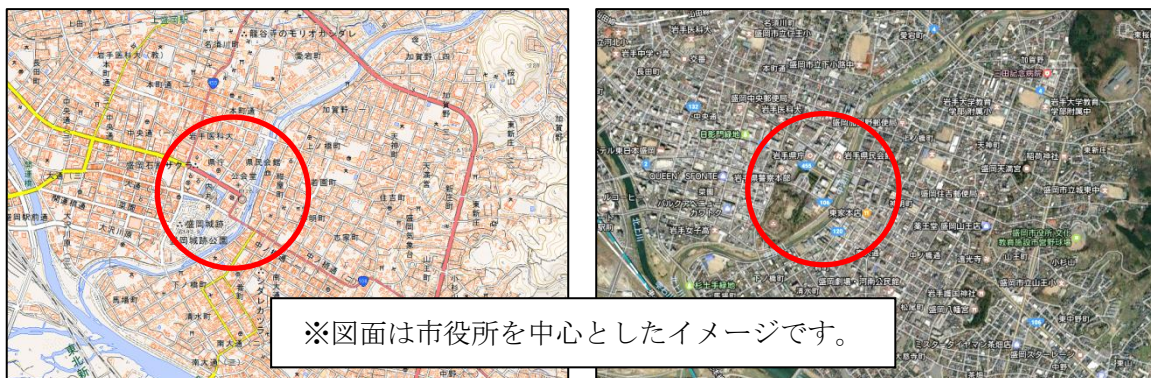
- ×××付近
選定理由・特徴を記載

- ×××付近
選定理由・特徴を記載

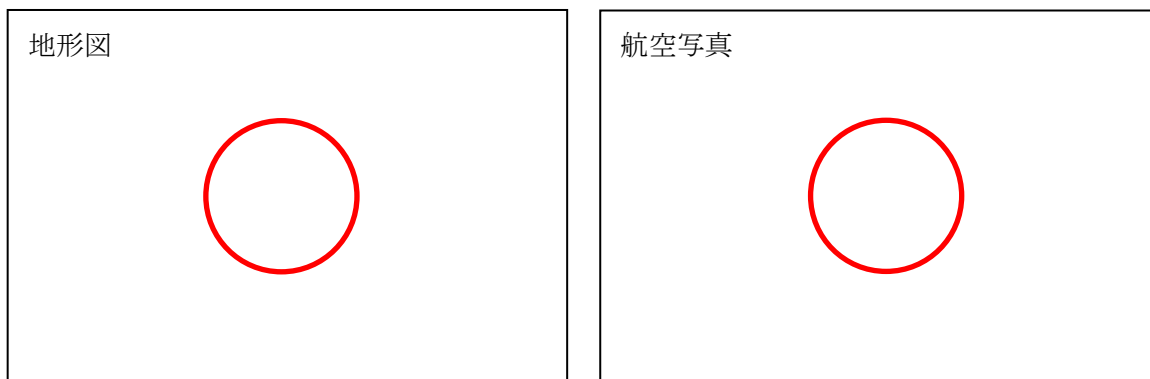
- ×××付近
選定理由・特徴を記載

○最終整備候補地位置図

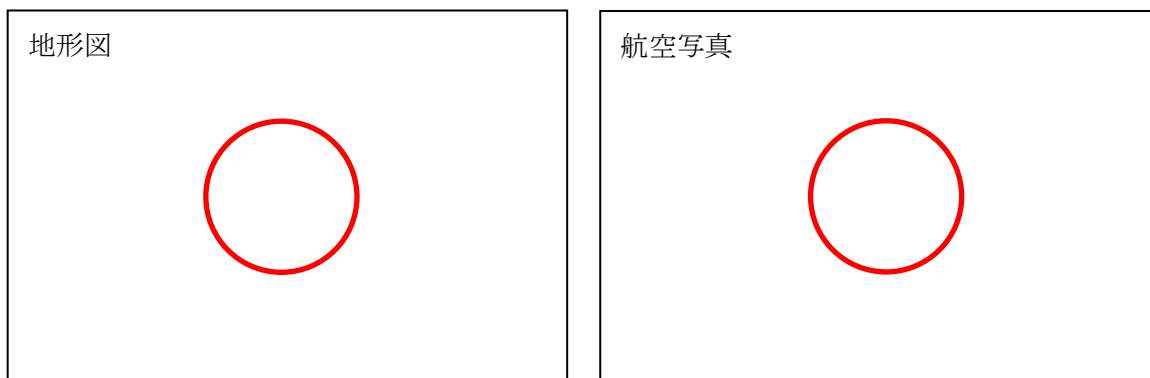
×××付近



×××付近



×××付近



3. 選定経過

基本構想において新ごみ焼却施設の整備地として想定された盛岡市全域を対象として、全13回の検討委員会を開催し検討を重ね、第1次から第4次の選定を行い、調査対象地の抽出から、整備候補地の絞込みを行った。

その選定の経過は下記のとおりである。

(1) 整備候補地選定条件

整備候補地については、基本構想に基づき、客観的、公平性、透明性等の観点から、以下の手順により整備候補地の選定を行った。

1) 第1次選定

第1次選定では、はじめに施設整備に必要な面積の設定、法的制約条件や災害の影響等による立地回避要件を設定し、該当する対象地の除外を行い第1次調査対象地として446か所を抽出した。その後、段階的に絞込みを行い、調査対象エリアによる広域的評価と、調査対象地による狭域的評価により第3次調査対象地60か所を抽出した。

2) 第2次選定

第2次選定では、現在の土地利用状況や地形等を勘察し、調査対象地から実際の施設を建設するための用地を設定した。その後、主要道路へのアクセスの容易性、運搬経費の経済性等の簡易評価結果と、用地取得の可能性、関連施設との関係等の客観的評価結果から第1次整備候補地17か所を選定した。

3) 第3次選定

第3次選定では、近接する地区から代表する候補地(近接候補地)を設定した。その後、第2次選定で実施した簡易評価に用地確保の容易性、候補地選定の合意形成等を追加した候補地評価と、技術面・環境面・経済面等の相対的評価から第2次整備候補地9か所を選定(1次総合評価)した。そして、第2次整備候補地について、アクセス・周辺環境・土地状況等を確認するため現地調査を実施した。

4) 第4次選定

第4次選定では、第3次選定における1次総合評価結果と現地調査結果を踏まえて2次総合評価を実施した。その結果を基準に、検討委員会の合意により最終(第3次)整備候補地〇か所を選定した。

選定条件（第1次選定～第2次選定）

項目	選定条件
<p>第1次選定 ①第1次調査対象地の抽出【466か所】</p>	<p>(1) 調査対象地抽出条件〔敷地面積3ha以上〕 (2) 以下に示す立地回避要件に該当する対象地を除外</p> <ul style="list-style-type: none"> ○森林地域のうち保安林区域 ○自然公園地域 ○自然環境保全地域 ○鳥獣保護区のうち特別保護地区 ○土砂災害危険箇所 ○景観計画区域 ○河川・湖沼 ○開発許可区域 ○主要幹線道路・鉄道 ○公園・緑地・風致地区 ○地形要件（平均傾斜が15度を超える対象地） ○構造物要件（避けることのできない構造物等がある） ○不整形団地（施設整備に不適な形状地）
<p>②第2次調査対象地の抽出【221か所】</p>	<p>(1) 以下に示す立地回避等要件に該当する対象地を除外</p> <ul style="list-style-type: none"> ○埋蔵文化財包蔵地 ○東部山間エリア（9エリア） ○主要道路（国道・県道・都市計画道路）から1km以上
<p>③第3次調査対象地の選定【60か所】</p>	<p>(1) 以下に示す追加除外要件に該当する対象地を除外</p> <ul style="list-style-type: none"> ○都市計画区域（住宅専用，住居系・商業系用地地域） ○農業振興地域（圃場整備を実施した5ha以上の農用地） ○浸水想定区域 <p>(2) 以下に示すエリア評価，調査対象地評価により総合評価を実施</p> <ul style="list-style-type: none"> ○エリア評価 道路条件・収集運搬効率，経済性，周辺配慮（交通要件） ○調査対象地評価（第2次選定で行う簡易評価の簡易版） アクセスの容易性，地質，運搬経費の経済性，開発投資の経済性 敷地面積の確保，地形
<p>第2次選定 第1次整備候補地の選定【17か所】</p>	<p>(1) 土地利用状況や地形等を勘案し，想定建設用地を設定 (2) 想定建設用地を対象に，以下に示す簡易評価，客観的評価を実施</p> <ul style="list-style-type: none"> ○簡易評価 アクセスの容易性，地質，運搬経費の経済性，開発投資の経済性 敷地面積の確保，地形 ○客観的評価 収集・運搬の効率性，用地取得の可能性，余熱等利用の関係 関連施設との関係，物理的制約条件・周辺環境等

選定条件（第3次選定～第4次選定）

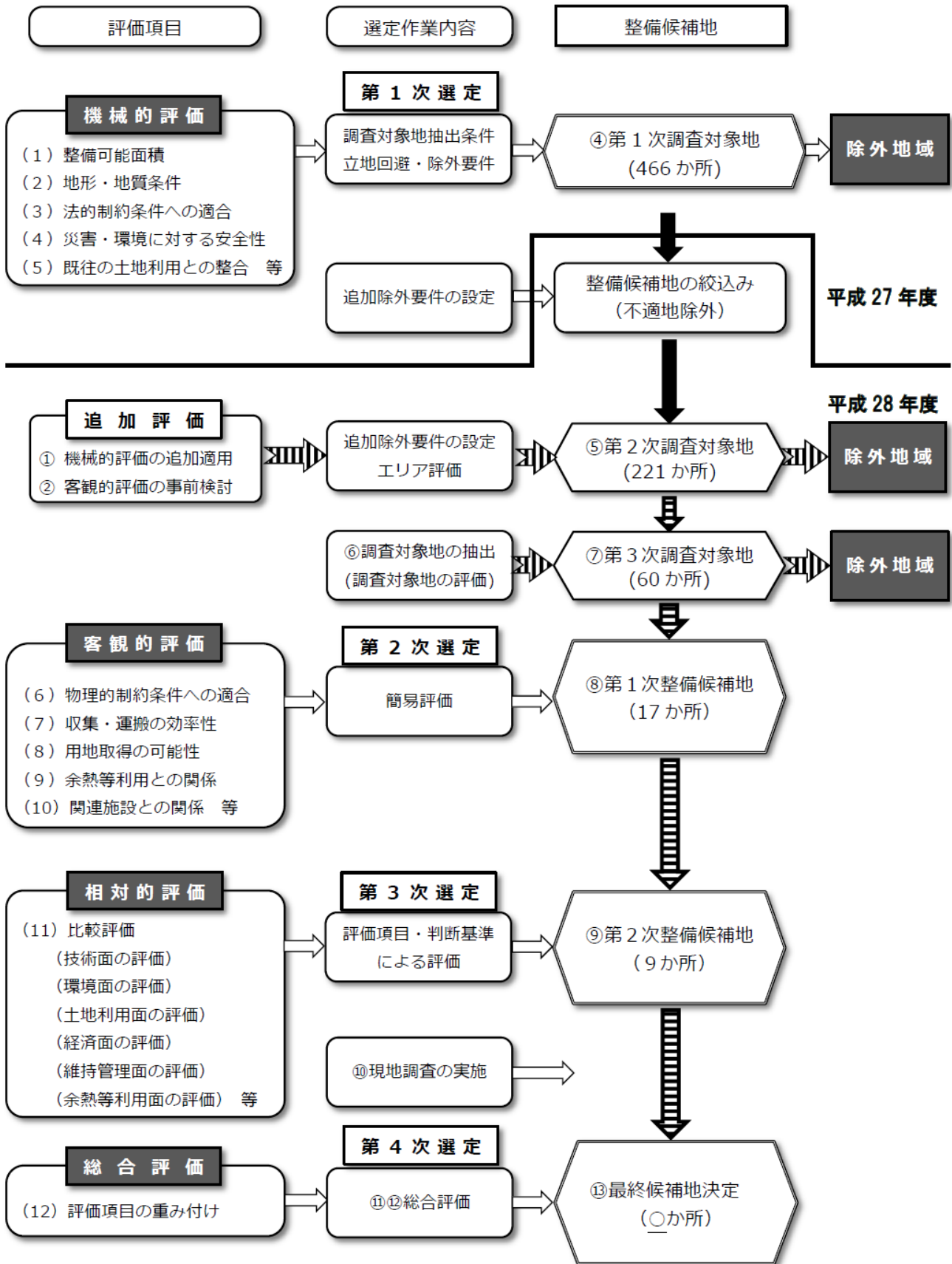
項目	選定条件
<p>第3次選定 第2次整備候補地の選定【9か所】</p>	<p>(1) 近接する地区から、代表候補地を選定（近接候補地）</p> <p>(2) 第1次整備候補地を対象に、以下に示す候補地評価、相対的評価を実施（1次総合評価）</p> <p>○候補地評価 アクセスの容易性、地質、用地確保の容易性、運搬経費の経済性 候補地選定の合意形成、開発投資の経済性、敷地面積の確保、地形、搬入道路の集落通過、行政計画との整合性①（土地利用構想・土地利用計画）、行政計画との整合性②（環境保護地区・環境緑化地区）、土地利用の現況、構造物等の有無、近接する水源の有無</p> <p>○相対的評価 技術面の評価、環境面の評価、経済面の評価、維持管理面の評価、余熱等利用面の評価</p> <p>(1) 候補地評価、相対的評価を実施した第2次整備候補地（9か所）を対象に、現地調査を実施</p> <p>○現地調査評価項目 アクセス、周辺環境、土地状況、その他（相対的評価）</p>
<p>第4次選定 最終（第3次）整備候補地の選定【○か所】</p>	<p>(1) 第3次選定における1次総合評価結果と現地調査評価結果の比重を等しくし、合算した結果を2次総合評価とし、その上位から最終（第3次）整備候補地を選定</p>

(2) 検討委員会作業実績・フローチャート

整備候補地選定作業実績

年月日	検討テーマ	検討項目	詳細内容等	
平成 27 年度	9月25日 (金)	第1回検討委員会 ・広域化基本構想説明	●委員長・副委員長選任 ●候補地検討作業計画	
	11月27日 (金)	第2回検討委員会 ・調査対象地の検討	●調査対象地抽出条件の設定 ●立地回避条件の設定<1>	①整備可能面積 ②地形・地質条件 ③法的制約条件への適合 ④災害・環境に対する安全性 ⑤既往の土地利用との整合
	1月20日 (水)	第3回検討委員会 ・調査対象地の検討	●調査対象地の検討 ●立地回避条件の設定<2>	①～⑤の条件に基づき検討 ⑥地形(傾斜15度超)要件 ⑦構造物要件 ⑧不整形地の除外
	2月26日 (金)	第4回検討委員会 ・第1次調査対象地の決定 ・第2次調査対象地の検討	●第1次調査対象地の決定 ●調査対象エリアの設定 ●立地回避条件の追加設定<1>	466か所 41地域⇒32エリア ⑨調査対象エリア除外要件 ⑩アクセスの容易性
平成 28 年度	5月24日 (火)	第5回検討委員会 ・第2次調査対象地の決定 ・簡易評価方法の検討 ・第3次調査対象地の検討	●第2次調査対象地の決定 ●立地回避条件の追加設定<2>	221か所(466⇒221) ⑪都市計画要件 ⑫圃場整備要件 ⑬浸水想定区域
	6月29日 (水)	第6回検討委員会 ・簡易評価方法の検討 ・第3次調査対象地の検討	●回避条件設定後の調査対象地 ●エリア評価と調査対象地評価 による第3次調査対象地の評 価方法の検討	(暫定134か所(221⇒134))
	7月29日 (金)	第7回検討委員会 ・第3次調査対象地の決定 ・簡易評価方法の決定 ・第1次整備候補地の検討	●第3次調査対象地の決定 ●客観的評価による整備候補地 の検討	60か所(221⇒(134)⇒60) ⑭物理的制約条件の適合 ⑮収集・運搬の効率性 ⑯用地取得の可能性 ⑰余熱等利用の関係 ⑱関連施設との関係
	8月～9月	整備候補地の情報提供依頼	広報(8月15日号), ホームペ ージ等による周知	情報提供: 1件
	10月14日 (金)	第8回検討委員会 ・第1次整備候補地の決定 ・第2次整備候補地の検討	●第1次整備候補地の決定 ●検討委員による客観的評価	17か所(60⇒(61)⇒17) ①～⑱の条件に基づき検討
	11月17日 (木)	第9回検討委員会 ・第2次整備候補地の決定	●第2次整備候補地の決定 ●委員による相対(比較)評価	9か所(17⇒(12)⇒9) ⑲比較評価
	11月28日 (月)	第10回検討委員会 ・候補地の現地調査	●第2次整備候補地を対象に現 地及び周辺の視察, 確認	・前回までの検討内容を現地にて 確認
	1月26日 (木)	第11回検討委員会 ・最終整備候補地選定方法 の決定	現地調査結果を総合評価に反映 する方法と, 最終整備候補地の選 定方法を決定	
2月23日 (木)	第12回検討委員会 ・最終整備候補地の選定	最終整備候補地○か所を選定	○か所(9⇒○) ⑳評価項目の重み付け	
3月22日 (水)	第13回検討委員会 ・報告書(最終整備候補地 決定)のとりまとめ	●最終整備候補地○か所を決定 ●付帯意見の確認, 整理 ●報告書のとりまとめ	・選定経過及び結果内容 ・周辺住民の合意形成 ・環境アセスの留意事項 ・環境・景観の配慮事項 ・施設の付帯機能(還元施設等)	

整備候補地選定フローチャート



※「○」の中の数字は、検討委員会の回数を示す。

(3) 検討委員会開催状況

回数	開催日	業務・検討内容
第1回	平成27年9月25日	<p>検討委員へ委嘱状の交付を行った。</p> <p>委員長・副委員長を選出し、「県央ブロックごみ・し尿処理広域化基本構想」の内容説明を行った。</p> <p>候補地選定作業計画として、平成27年度は調査対象地域の抽出を行い、平成28年11月を目処に最終候補地3か所程度を選定することとした。</p>
第2回	平成27年11月27日	<p>調査対象地域の抽出に当たり法的規制等による立地回避要件として11項目を設定した。</p> <p>「候補地評価項目及び判断基準」を、合理的かつ妥当な設定を事前に行うための協議を行った。</p>
第3回	平成28年1月20日	<p>第1次選定(案)の検討に当たり、法的規制等により抽出した調査対象地域の箇所数が多く、第2次選定での客観的評価に係る検討作業が困難になることから、追加除外要件(建築物・不整形・斜度15度以上)により絞込みを進めることとした。</p> <p>「候補地評価項目及び判断基準」を、合理的かつ妥当な設定を事前に行うための協議を行った。</p>
第4回	平成28年2月26日	<p>第2回で決定した立地回避要件(埋蔵文化財包蔵地を除く10要件)、第3回で決定した除外要件を基に、第1次選定として466か所の『第1次調査対象地』を決定した。</p> <p>選定作業を簡易に行うため『評価対象エリア』を設定し、アクセスが明らかに不利な9エリア(市東側山間部)を除く32エリアを『調査対象エリア』として抽出した。</p> <p>「主要道路から1km以上」の『調査対象地』を追加除外要件として設定した。</p> <p>「候補地評価項目及び判断基準」を、合理的かつ妥当な設定を事前に行うための協議を行った。</p>
第5回	平成28年5月24日	<p>第4回で決定した立地回避要件を除外した、221か所、約78km²(7,800ha)を『第2次調査対象地』と決定した。</p> <p>埋蔵文化財包蔵地要件により調査対象地が除外されたため、『調査対象エリア』が1減少し、31エリアとなった。</p> <p>①都市計画(市街化区域のうち住宅専用、住居系・商業系の用途地域を除外)、②農業振興地域(農用地のうち、土地改良事業の行われた大規模(連続する5ha以上)な農地を除外)、③浸水想定区域の3項目を追加除外要件として設定した。</p> <p>『第3次調査対象地』(数十箇所程度)を選定するため、調査</p>

		対象エリアによる広域的な評価（6項目）と、調査対象地による狭域的な評価（6項目）を合わせて行い、条件の良い50か所程度を抽出することに決定した。
第6回 ※非公開	平成28年6月29日	<p>第5回で決定した追加除外要件により、134か所に絞込みを行った。</p> <p>エリア評価と調査対象地評価の結果を提示し、その評価結果に基づき『第3次調査対象地』の絞込みを行うこととした。</p> <p>『第1次整備候補地』の選定方法と評価項目・判断基準（案）の検討を行った。</p>
第7回 ※非公開	平成28年7月29日	<p>第6回で提示した評価結果に基づき、総合評価順位の上位50位（調査対象地60か所）を『第3次調査対象地』として決定した。</p> <p>『第1次整備候補地』の選定を行うため、これまでの評価メッシュから、土地利用状況や地形等を勘案し、概ね3～10ha程度の想定建設用地（切出後の調査対象地）を設定することとした。</p> <p>また、定量的な簡易評価と、委員による客観的評価に基づき、『第1次整備候補地』を設定することとした。</p> <p>『第2次整備候補地』の選定方法について協議を行った。</p> <p>第6回で立地回避区域及び除外対象地域が確定したことと、広く市民等からの意見も取り入れることとし、整備候補地に係る情報提供依頼を行うこととした。</p> <p>このため、検討委員会の開催予定を1回増やし、12回とすることとした。</p>
第8回 ※非公開	平成28年10月14日	<p>評価メッシュによる『第3次調査対象地』から、想定建設用地61か所を設定した。</p> <p>想定建設用地（第3次調査対象地）を対象に行った簡易評価結果（7項目）を提示するとともに、委員による客観的評価（5項目）を実施した。</p> <p>過去の覚書に基づき、該当する地区に含まれる調査対象地3か所を除外することとした。</p> <p>評価結果の上位20位、除外箇所を除く17か所を『第1次整備候補地』に決定した。</p> <p>このうち近接して存在する調査対象地については、3地区、8か所について、各地区評価結果の上位1か所を代表として選定することとし、次回代表箇所を提案することとした。</p> <p>『第2次整備候補地』の選定に係る、評価項目及び判断基準（15項目）と、相対的評価（9項目）を決定した。</p>

		整備候補地に係る情報提供依頼の結果として、1件の情報が寄せられた旨の報告を行った。
第9回 ※非公開	平成28年11月17日	<p>近接調査対象地3地区、8か所について各地区から1か所の代表を決定した。</p> <p>候補地評価（15項目）の結果を提示し、委員による相対的評価（9項目）を実施し、評価結果の上位8か所を『第2次整備候補地』として決定し、現地調査を行うこととした。</p> <p>候補地評価と相対的評価の結果と、次回（第10回）検討委員会で行う現地調査の結果に基づき、『最終（第3次）整備候補地』を選定することとした。</p> <p>現地調査に係る評価項目（9項目）を決定した。</p> <p>※評価点数の積算に誤りがあったことから、修正のうえ、候補地を1か所追加し、『第2次整備候補地』を9か所とした。</p>
第10回 ※非公開	平成28年11月28日	『第2次整備候補地』9か所を対象に、現地及び周辺の調査を行い、第9回で決定した評価内容（9項目）に基づき評価を行った。
第11回 ※非公開	平成29年1月26日	<p>検討委員会の開催を1回追加し、全13回とした。</p> <p>第9回までの評価結果（1次総合評価）と第10回の現地調査の評価の比重を等しくし、合算した結果に基づき、『最終（第3次）整備候補地』を選定することとした。</p> <p>検討委員会報告書の構成を決定し、付帯意見の内容について協議を行った。</p> <p>整備候補地に係る要望書と、2月開催の盛岡市議会全員協議会での報告内容について説明を行った。</p>
第12回 ※非公開	平成29年2月23日	<p>『第2次整備候補地』9か所から『最終（第3次）整備候補地』3か所程度を選定する。</p> <p>報告書の内容について検討を行う。</p>
第13回 ※非公開	平成29年3月22日	<p>下記内容に基づき報告書のとりまとめを行う。</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 選定経過及び結果内容 ● <u>周辺住民の合意形成</u> ● 環境アセスの留意事項 ● 環境・景観の配慮事項 ● 施設の付帯機能(還元施設等)

4. 付帯意見

(1) 周辺住民の合意形成

- ① 整備地の決定に当たっては、住民の合意と協力が不可欠であることから誠意をもって説明を行うとともに、積極的に話し合いの場を設け、地域住民と一体となって施設づくりを進めるよう努めること。
- ② 新ごみ焼却施設のイメージアップを図るために愛称を設定するなど、住民から親しまれる施設となるよう検討すること。
- ③ 新ごみ焼却施設の整備に伴い、地域が将来にわたって発展できる施策について話し合いを進めること。

(2) 環境アセスの留意事項

- ① 施設整備に先立ち行う環境影響調査の実施にあたっては、周辺住民の生活や自然環境に対する現状把握、さらに不安、心配を払拭するため、その調査内容の検討に際して専門的な観点からの助言・指導に加え、周辺住民の意見を聞くなどの配慮をすること。
- ② 環境影響評価の情報にあっては、ホームページや広報紙等を通じて積極的に公開を行い、施設稼動後においても運転状況データなど住民が確認しやすい施策を講じ、信頼される施設運営に努めること。

(3) 環境・景観の配慮事項

- ① 施設の計画に当たっては、周辺環境に調和し、周囲の景観に馴染むデザインを取り入れるなどの配慮をすること。
- ② 収集運搬車の通行に当たっては、極力、生活道路を使用しないよう搬入経路に配慮すること。

(4) 施設の付帯機能（余熱利用・還元施設等）

- ① 施設整備に当たり、ごみの焼却による余熱エネルギーの積極的な活用のほか、雨水や太陽光を利用した設備を取り入れた自然調和型施設設備を目指すこと。
- ② 施設は、循環型社会の形成を推進する上で、重要かつ基幹的な施設となることから、住民を対象とした環境学習の学びの場として施設を活用するとともに、環境に関する各種の情報を発信する機能等を確保するよう配慮すること。
- ③ 施設整備に当たっては、災害に強い施設とし、災害時には周辺住民が安全に避難でき、地域防災の拠点として活用できるよう配慮すること。

- ④ 余熱利用・還元施設等の整備に当たっては，周辺住民と十分な協議を行い，地域の活性化に繋がる計画とすること。

(5) 要望書等の取扱いについて

検討中