

PPP/PFI推進に向けた 盛岡市の今後の取組

盛岡市
財政部資産管理活用事務局

PPP/PFI手法拡大の必要性

- 厳しい財政状況の中、効率的かつ効果的な公共施設整備等の推進
- 新たな事業機会の創出，民間投資の喚起による地域経済の活性化の実現

- 公共施設整備等に民間の資金，経営能力，技術的能力の活用が重要

- 多様なPPP/PFI手法の拡大が必要

アセットマネジメントに係る取組の背景

公共施設の現状

市は、高度経済成長期から現在まで多くの施設を建設してきました。このうち築30年を超える施設が全体の約4割を占め、多くの施設の建て替えや大規模改修が必要となっています。

維持更新費用の増大

公共施設の全てを保有した場合の維持更新費用は、向こう40年間で約4345億円(年平均108.6億円)となり、これまでの費用(年平均49億円)の2倍以上が必要となります。

少子高齢・人口減少社会の到来

約20年後の平成47年には、ピーク時と比べ、14歳以下の年少人口が6割、15～64歳の生産年齢人口が3割も減少する見込み。一方、65歳以上の人口は増加が見込まれます。

厳しい財政状況

人口構造の変化や経済状況の低迷などから、老人福祉や生活保護などのための費用が著しく増加。毎年度、限られた予算の多くがそうした経費に充てられ、財政の硬直化が進んでいます。

3

PPP/PFI推進に向けた盛岡市の取組(案)

官民連携事業(PPP)の取組方針

PPPロングリスト・ショートリストの作成・公表

民間提案への対応

PPP/PFIガイドブック

指定管理者制度導入の基本的考え方と運用の手引き

4

官民連携事業（PPP）の取組方針

一定規模以上で民間の資金・ノウハウの活用が効率的・効果的な事業について、多様なPPP/PFI手法導入を優先的に検討する仕組み

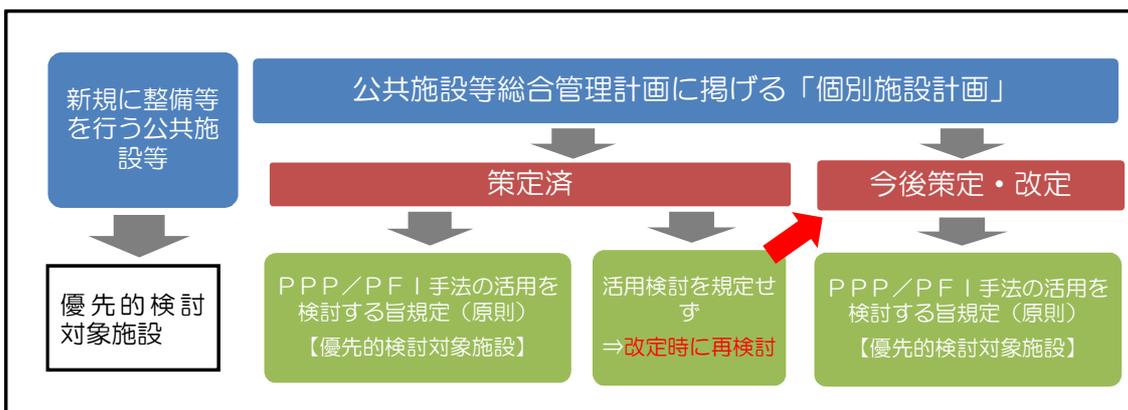
盛岡市が今後、PPP/PFI推進に向けた優先的検討に取り組む上での基本的な考え方をとりまとめたもの

- ・ 対象施設・対象事業
- ・ 官民連携事業の適用に向けた検討プロセス
- ・ 民間事業者の募集・選定の考え方 等

5

優先的検討の対象施設

盛岡市公共施設等総合管理計画に掲げる公共施設等の個別施設計画において、PPP/PFI手法の活用を検討することとしている公共施設等、及び新規に整備等を行う公共施設等



6

優先的検討の対象事業

次のいずれにも該当する公共施設整備事業

■ 対象事業の基準

次のいずれかに該当し、民間事業者の資金、経営能力及び技術的能力を活用する効果が期待できる事業

- ① 建築物系施設又は都市基盤系等施設の整備・運営に関する事業
- ② 利用料金の徴収を行う公共施設の整備・運営に関する事業

■ 事業費の基準

- ① 建設、改修に係る事業費の総額が10億円以上
- ② 単年度の運営費が1億円以上

7

官民連携事業の適用に向けた 検討プロセス(簡易な検討)

市が自ら、候補とされたPPP/PFI手法の適否を検討

- ① 費用総額の比較による評価
従来型手法による場合と、PPP/PFI手法を導入した場合の費用の総額を比較し、採用手法の適否を評価
 - ア 公共施設の整備・運営の費用
 - イ 民間事業者の適正な利益及び配当
 - ウ 調査に要する費用
 - エ 資金調達に要する費用
 - オ 利用料金収入
- ② その他の方法による評価
 - ア 民間事業者への意見聴取を踏まえた評価
 - イ 類似事例の調査を踏まえた評価

8

官民連携事業の適用に向けた 検討プロセス(詳細な検討)

専門的な外部コンサルタントに委託し、従来型手法による場合と、PPP/PFI採用手法を導入した場合とで、幅広い観点から費用総額を比較(導入可能性調査)

① 検討項目

- ア 従来型手法と採用手法の長所・短所の整理, 解決策の検討
- イ 委託業務の範囲, 要求水準の検討
- ウ リスク分担の検討
- エ 従来型手法と採用手法の費用総額の算出と比較
- オ 長期契約の適否の検討等(コンセッション事業及びBTO方式の場合)

■ PPP/PFI手法の導入に適しないと評価した場合には, 採用手法の評価結果を市ホームページで公表

民間事業者の募集・選定の考え方

- ア 競争性の確保
公募を原則
- イ 公平性・透明性の確保
選定方法や選定基準をあらかじめ明示
- ウ サービス水準の確保
達成すべきサービスの内容・水準, 性能等を客観的かつ具体的に明示
- エ 責任・役割分担の明確化
リスクを最も適切に管理できるものが当該リスクを管理
- オ 守秘義務の確保
守秘義務の担保を契約書に明記

PPPロングリスト・ショートリストの作成

早い段階からの民間事業者への事業情報の提供等を目的として、「PPPロングリスト」と「PPPショートリスト」に区分し、毎年度作成し公表

■ PPPロングリスト

盛岡市総合計画及び盛岡市公共施設等総合管理計画における個別施設計画に掲載されている公共施設等の整備等を行う事業の中から、将来的にPPP/PFIによる事業実施の可能性が考えられる事業

■ PPPショートリスト

PPP/PFIによる事業化が決定し、その年度に、最適な事業手法の検討調査やアドバイザー業務委託などに係る予算措置が行われている事業

PPPロングリスト掲載予定事業(一部)

・ 学校の大規模改修・複合化等事業

施設名称	用途	予定事業	予定年度	建替費用(千円)
仁王小学校	学校(小学校)	大規模改修	H28~H30	1,956,069
青山小学校	学校(小学校)	大規模改修	H28~H30	1,858,100
大新小学校	学校(小学校)	大規模改修	H28~H30	1,727,300
緑が丘小学校	学校(小学校)	大規模改修	H28~H30	1,621,199
中野小学校	学校(小学校)	大規模改修	H28~H30	1,683,789
城南小学校	学校(小学校)	大規模改修	H28~H30	1,583,336
仙北小学校	学校(小学校)	大規模改修	H31~H33	1,943,806
厩川小学校	学校(小学校)	大規模改修	H31~H33	1,855,210
本宮小学校	学校(小学校)	大規模改修	H31~H33	1,647,356
松園小学校	学校(小学校)	大規模改修	H31~H33	1,618,970
月が丘小学校	学校(小学校)	大規模改修	H31~H33	1,532,680
山岸小学校	学校(小学校)	大規模改修	H31~H33	1,638,748
北厩川小学校	学校(小学校)	大規模改修	H31~H33	1,739,359
津志田小学校	学校(小学校)	大規模改修	H34~H37	1,667,649
厩川中学校	学校(中学校)	大規模改修	H28~H30	1,784,971

PPPショートリスト掲載予定事業(一部)

- 盛岡南公園野球場(仮称)整備事業



13

民間提案等への対応

- PFI法に基づかない提案「民間発案」
- PFI法に基づく民間事業者からの実施方針の策定等に係る提案「民間提案」

区分	民間発案	民間提案
受付対象事業	PPPロングリスト掲載の公共サービス事業	PPPショートリスト掲載の公共サービス事業
受付提案内容	<ul style="list-style-type: none"> • PPP事業化に向けたアイデアの提案 (実施方法, 事業計画, 民間ノウハウ等) 	<ul style="list-style-type: none"> • PFI事業の実施方針案の提案 • PPP事業化に向けたアイデアの提案

14

地域プラットフォームの活用

(仮称)もりおかPPPプラットフォーム

■ 設置目的

- 公共施設マネジメントを着実に推進
- 民間事業者のPPP/PFIに関するノウハウ習得と事業参画に向けた競争力強化
- セミナー開催や意見交換等を継続的に展開する場

15



地域プラットフォームの今後の展開

■ サウンディング・官民対話の場

- 公共施設整備に向けた基本構想の策定段階におけるPPP/PFIの可能性の検討
- 基本計画の策定段階におけるPPP/PFI採用手法の検討 など

■ 地場企業を育成する場

- 将来的には、地場企業により構成されたグループによる事業提案，受注実現を目指し，段階的に展開