

**社会福祉施設等における
水害・土砂災害に係る非常災害
対策計画策定等のための事例集**

平成 29 年 8 月

岩手県保健福祉部

目 次

序 章

| | |
|-----------------|---|
| 1 事例集の目的・構成・使い方 | 1 |
| 2 掲載事例一覧 | 3 |

第1章 高齢者関係施設の事例（10事例）

■ 非常災害対策計画の事例

| | |
|--|-----|
| 事例1 医療法人久遠会 老人保健施設 銀楊（盛岡市） | 8 |
| 事例2 医療法人社団松誠会 介護付有料老人ホーム やすらぎ（盛岡市） | 47 |
| 事例3 社会福祉法人新里紫桐会 小規模多機能型居宅介護事業所 あすなろ（宮古市） | 90 |
| 事例4 社会福祉法人岩手徳栄会 地域密着型介護老人福祉施設 三峯の杜（釜石市） | 109 |
| 事例5 社会福祉法人聖愛園育成会 特別養護老人ホーム聖愛園（奥州市） | 152 |
| 事例6 社団医療法人藤悠会 介護老人保健施設こずやサンプルク（一戸町） | 162 |

■ 避難訓練実施計画の事例

| | |
|---|-----|
| 事例7 社会福祉法人成仁会（大船渡市） | 169 |
| 事例8 社会福祉法人やまどり福祉会 グループホームぽっかぽっかの家（金ケ崎町） | 175 |

■ 市町村等が策定した施設への指導・助言マニュアル等の事例

| | |
|------------------------------|-----|
| 事例9 宮古市保健福祉部介護保険課集団指導事例（宮古市） | 180 |
|------------------------------|-----|

■ その他の事例

| | |
|---------------------------------------|-----|
| 事例10 株式会社金ケ崎福祉フロンティア 介護予防施設 西光荘（金ケ崎町） | 229 |
|---------------------------------------|-----|

第2章 障がい児・者関係施設の事例（4事例）

■ 非常災害対策計画の事例

| | |
|--|-----|
| 事例11 社会福祉法人岩手しいの木 障がい福祉サービス事業所しいのみホーム（盛岡市） | 232 |
| 事例12 社会福祉法人愛護会 愛護会グループホーム（奥州市） | 244 |
| 事例13 社会福祉法人岩手県社会福祉事業団 みたけ学園・みたけの園（滝沢市） | 254 |

■ 法人で策定した非常災害対策計画策定マニュアルの事例

| | |
|----------------------------|-----|
| 事例14 社会福祉法人岩手県社会福祉事業団（盛岡市） | 263 |
|----------------------------|-----|

第3章 児童関係施設の事例（4事例）

■ 非常災害対策計画の事例

| | |
|------------------------------|-----|
| 事例15 岩手県立杜陵学園（盛岡市） | 272 |
| 事例16 北上市立南保育園（北上市） | 280 |
| 事例17 社会福祉法人釜石愛育会 鵜住居保育園（釜石市） | 289 |

■ 避難訓練実施計画の事例

| | |
|---------------------|-----|
| 事例18 宮古市立田老保育所（宮古市） | 303 |
|---------------------|-----|

第4章 相談先一覧

| | |
|--------------|-----|
| 1 高齢者関係施設 | 309 |
| 2 障がい児・者関係施設 | 311 |
| 3 児童関係施設 | 313 |
| 4 生活保護関係施設 | 314 |

序章 1 事例集の目的・構成・使い方

1 目的

県では、平成 28 年 8 月に発生した台風 10 号により、認知症高齢者グループホームにおいて多数の入居者が亡くなる被害があったことを受け、県内社会福祉施設等（以下「施設等」という。）に対し、非常災害対策及び入所者等の安全の確保に努め、水害・土砂災害を含む非常災害対策計画※の策定や定期的な避難訓練を実施するなど非常災害対策の点検を行い、必要に応じて関係機関と連携を図りながら実効性のあるものとなるよう改善に向けた取組をお願いするとともに、市町村等に対しては、施設等への指導・助言を行うようお願いしています。

また、平成 28 年度には、岩手県防災会議幹事会議に「社会福祉施設等防災分科会」を設置し、今後、台風第 10 号のような風水害が発生した場合における住民の命を守り被害を少なくするために必要な取組について検討し、取りまとめました。

この中で、県や市町村等が行うべきとされた取組の一つに、「施設等の特徴に応じた具体的なマニュアルの作成や取組事例の情報提供等」が挙げられたことを受け、県では、主に水害・土砂災害に関し、施設等が非常災害対策計画や避難訓練計画について、策定や改善等を図る際や市町村等が施設等に指導・助言を行う際に、参考としていただく事例集を作成しました。

この事例集を参考として、市町村等における適切な指導・助言のもと、施設等において、地域の実情に合った実効性のある非常災害対策計画の策定や避難訓練が行われるなど、防災体制が確立されていくことを目的としています。

※ 非常災害対策計画とは

非常災害に関する具体的な計画のこと。施設毎の各法令や県、市町村等の条例により策定することとされているもの。

「介護保険施設等における利用者の安全確保及び非常災害時の体制整備の強化・徹底について（平成 28 年 9 月 9 日付け厚生労働省通知）」等においては、この計画には、火災に対処するための計画のみではなく、火災、水害・土砂災害、地震等に対処するための計画を定めることを想定しており、必ずしも災害ごとに別の計画として策定する必要はないが、水害・土砂災害、地震等地域の実情にも鑑みた災害にも対処できるものとし、非常災害対策計画に盛り込む項目としては、以下の例が考えられるとされています。

- ア 施設等の立地条件
- イ 災害に関する情報の入手方法
- ウ 災害時の連絡先及び通信手段の確認
- エ 避難を開始する時期、判断基準
- オ 避難場所
- カ 避難経路
- キ 避難方法
- ク 災害時の人員体制、指揮系統
- ケ 関係機関との連携体制

2 構成・使い方

(1) 掲載した事例

この事例集は、岩手県内の施設等が策定した主に水害・土砂災害に関する非常災害対策計画や避難訓練計画等について、施設等の皆様から市町村や県所管課等を通じて提供いただきました参考となる事例を掲載しています。

【事例の種類】

- ① 社会福祉施設等が策定した非常災害対策計画、避難訓練実施計画等
- ② 市町村等が策定した施設への指導・助言マニュアル等
- ③ その他の事例

【事例の内容】

- ① 地域との連携を推進しているもの
- ② 高齢、障がい、児童等施設等の特徴を踏まえているもの
- ③ 施設等が計画策定等を行っていくうえで手本となるもの
- ④ その他、参考となるもの

(2) 事例集の構成、使い方

- この事例集は、主に水害・土砂災害に関する非常災害対策計画の策定や避難訓練の実施について、施設等が改善等をする場合、市町村等が施設等に対し指導・助言する場合などに、参考となるよう作成しています。
- この事例集では、施設等を利用する方の特徴によって配慮を要するものなどに違いがあるため、以下の3区分に整理して事例を編集しています。施設等や市町村等の方が担当する施設区分に応じて事例を見ることができます。

①高齢者関係施設、②障がい児・者関係施設、③児童関係施設

- 各事例の先頭ページには、事例の基本情報を掲載しています。施設等の名称や連絡先、事例の種類や内容、ポイントなどをこのページから確認することができます。
- 事例集の第4章には、県、市町村等の相談先一覧を掲載しています。事例を見て相談したい点などありましたら、施設等の指導監督権限を有する県や市町村等の担当室課に連絡願います。
- 掲載した事例には、例えば避難準備情報等の表記など、施設等における計画が策定された時点の名称が記載され、現在は変わっているものもありますので、実際に計画策定などを進める場合には、施設等の指導監督権限を有する県や市町村等の担当室課に確認願います。

【参考例】現在の避難準備情報等の名称

| | | |
|----------|---|-----------------|
| 「避難準備情報」 | ⇒ | 「避難準備・高齢者等避難開始」 |
| 「避難勧告」 | ⇒ | 「避難勧告」 |
| 「避難指示」 | ⇒ | 「避難指示（緊急）」 |

- この事例集では、水害・土砂災害を主な対象としているため、施設等において水害・土砂災害の他に火災や地震等の計画等を策定している場合であっても、この事例集には掲載していないものもあります。また、計画等の中に記載している個人名や個人の携帯電話番号などの情報は削除や非表示にしたうえで掲載しています。