【様式編】

社会福祉施設用

土砂災害時の避難確保計画

兼　非常災害対策計画（土砂災害部分）

【施設名：　　　　　　　　　　】

令和　年　月　日 作成

　本計画は，土砂災害防止法第８条の２に基づく土砂災害に関する避難確保計画及び以下の厚生労働省通知に基づく非常災害対策計画のうち土砂災害に係る部分を網羅したものである。

・介護保険施設等における利用者の安全確保及び非常災害時の体制整備の強化・徹底について

（平成28年９月９日付け老総発0909第1号，老高発0909第1号，老振発0909第1号，老老発0909第1号　厚生労働省老健局総務課長，高齢者支援課長，振興課長，老人保健課長連名通知）

・障害者支援施設等における利用者の安全確保及び非常災害時の体制整備の強化・徹底について

（平成28年９月９日付け障障発0909第1号　厚生労働省社会・援護局障害保健福祉部障害福祉課長通知）

・児童福祉施設等における利用者の安全確保及び非常災害時の体制整備の強化・徹底について

（平成28年９月９日付け雇児総発0909第2号　厚生労働省雇用均等・児童家庭局総務課長通知）

様式編　目　次

市に提出

１　目的　・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・　1 様式１

２　防災体制に関する事項　・・・・・・・・・・・・・ 2 様式２

３　避難誘導に関する事項　・・・・・・・・・・・・・ 5 様式３

４　避難の確保を図るための施設の整備に関する事項　・ 7 様式４

５　防災教育及び訓練の実施に関する事項　・・・・・・ 8 様式５

避難先までの避難経路図　・・・・・・・・・・・・ 9 別添１

施設建物内の避難経路図　・・・・・・・・・・・・ 10 別添２

　施設内掲示用　避難確保計画イメージ　・・・・・・ 11 別　紙

個人情報等を含むため適切に管理　※市への提出は不要であるが作成が必要なもの。

６　防災教育及び訓練の年間計画作成例・・・・・・・・ 12 様式６

７　施設利用者緊急連絡先一覧表　・・・・・・・・・・ 13 様式７

８　緊急連絡網（従業員用等）　・・・・・・・・・・・ 14 様式８

９　外部機関等への緊急連絡先一覧表・・・・・・・・・ 14 様式９

10　対応別避難誘導方法一覧表　・・・・・・・・・・・ 15 様式10

11　防災体制一覧表・・・・・・・・・・・・・・・・・ 16 様式11

**１［目的］**

様式１

土砂災害に関する避難確保計画（以下、「避難確保計画」という）は、土砂災害防止法第八条の二に基づき、　　　　　　　　　　　　　近隣で土砂災害の発生または発生のおそれがある場合に対応すべき必要な事項を定め、土砂災害から円滑かつ迅速な避難の確保を図ることを目的とする。

本避難確保計画は、　　　　　　　　　　　　　に勤務する職員（以下「施設職員」という）および施設の利用者または出入りする全ての者（以下「利用者等」という）に適用する。

【施設の状況】

平日：利用者　　名、施設職員　　名（夜間：利用者　　名、施設職員　　名）

休日：利用者　　名、施設職員　　名

【施設の住所】

|  |
| --- |
| 盛岡市 |

【施設の立地条件】（盛岡市防災マップで確認。該当する区分に〇を記入。）

|  |  |
| --- | --- |
|  | 土砂災害警戒区域 |
|  | 土砂災害特別警戒区域 |
|  | 上記以外 |

土砂災害警戒区域または土砂災害特別警戒区域の場合、土砂災害危険箇所の種類

|  |  |
| --- | --- |
|  | 土石流 |
|  | 急傾斜 |
|  | 地すべり |

**２［防災体制に関する事項］**

様式２

(1)［各班の任務と組織］

1. 各班の任務
2. 指揮班

施設管理者を支援し、各班へ必要な事項を指示する。

1. 情報収集班

テレビ、ラジオ、インターネットなどを活用した積極的な情報収集、がけ崩れ等の前兆現象の把握や被害情報などを収集し、指揮班、避難誘導班に必要事項を報告・伝達する。

1. 避難誘導班

避難情報等が発令された場合、がけ崩れ等の前兆現象などを発見した場合に、利用者等を安全な場所へ避難誘導する。

1. 組織図



図１　職員の役割分担

1. 参集基準

表１　参集基準

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 判断基準 | 主な業務内容 | 対応者 |
| 参集準備 | 台風接近が予想される場合  大雨が予想される場合 | 気象情報等の情報収集  事前休業等の判断 | 情報収集班  施設管理者 |
| 応援当番職員参集 | 大雨警報（土砂災害）が発表された場合 | 気象情報等の情報収集  避難準備 | 情報収集班  避難誘導班 |
| 全職員参集 | 盛岡市土砂災害警戒情報が発表された場合  盛岡市　　　　　　地区に高齢者等避難が発令された場合 | 気象情報等の情報収集  関係機関への連絡  避難誘導 | 情報収集班  避難誘導班 |

 　4）連絡網

図２　緊急時連絡網

5） 関係機関緊急連絡先

表２　関係機関緊急時連絡先

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 機関名 | | | | 電話番号 | FAX番号 | メールアドレス |
| 防災行政機関 | | 盛岡市役所　○○（福祉担当）課 | |  |  |  |
| 盛岡市役所　危機管理防災課 | | 019-603-8031 | 019-622-6211 | kikikanri@city.morioka.iwate.jp |
| 〇〇消防署・消防分署 | |  |  |  |
| 〇〇警察署・交番・駐在所 | |  |  |  |
| 協力機関 | | 〇〇地区 | 地区長 |  |  |  |
| 〇〇防災会 | 防災会長 |  |  |  |
| 〇〇病院 | |  |  |  |
| 〇〇協力施設 | |  |  |  |
| 〇〇施設 | |  |  |  |
| ライフライン | 電気 | 東北電力〇〇営業所 | |  |  |  |
| ガス | 〇〇会社 | |  |  |  |
| 水道 | 盛岡市上下水道局 | |  |  |  |
| 通信 | NTT東日本〇〇営業所 | |  |  |  |

(2)［事前対策］

台風の接近などあらかじめ土砂災害の危険性が高まることが予想される場合は、

　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　などを検討するとともに、各施設職員の役割分担を再確認する。

(3)［情報収集及び伝達］

情報収集班は、気象情報、気象警報、避難情報等の情報について、次表に示す方法により、情報を収集し、指揮班、避難誘導班および利用者等へ必要事項を報告・連絡する。

また、がけ崩れ等の前兆現象や被災時の被害状況などの情報を入手した場合は速やかに、市役所・消防署等へ通報する。

表３　主な情報及び収集方法

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 収集する情報 | 収集方法 | 施設職員共有方法 |
| 気象情報 |  |  |
| 土砂災害警戒情報 |  |  |
| 避難情報等  ・高齢者等避難  ・避難指示  ・緊急安全確保 |  |  |

表４　情報伝達の内容・連絡先等

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 報告対象情報 | 担当者 | 伝達手段 | 報告先 |
| 前兆現象 | 情報収集班 |  | 盛岡市　危機管理防災課（防災担当）  消防等 |
| 被害情報 | 情報収集班 |  | 盛岡市　危機管理防災課（防災担当）  消防等 |
| 避難準備等について | 避難誘導班 |  | 利用者、施設関係者 |
|  | 盛岡市　　　　　　課（施設所管課）  消防等 |
| 避難開始等について | 避難誘導班 |  | 利用者、施設関係者 |
|  | 盛岡市 　　　 　　課（施設所管課）  消防等 |

**３［避難誘導に関する事項］**

様式３

1. 避難誘導等

　　　　　　　　　　　　　　　　　　へ避難誘導する。

但し、　　　　　　　　　　　　　まで立ち退き避難が困難な場合は、近隣の待避場所　　　　　　　　　　　　　　に待避する。

屋外への立ち退き避難が危険な場合は、施設内で山側から反対の位置にある

施設の　　　　　　　　　　　　　　へ避難誘導する。

1. 避難基準
2. 市役所、気象庁からの情報に基づく判断

次の気象情報の発表や避難情報の発令があった場合に、避難等を開始する。　避難開始基準：盛岡市に土砂災害警戒情報が発表

　　　　　　　盛岡市　　　　　　　　地区に高齢者等避難の発令

1. 自主避難の判断

次に示すような土砂災害の前兆現象を確認した際は、市役所や気象庁の情報を待つことなく避難を開始する。前兆現象については、安全確保のため、施設内から確認できる範囲で把握し、市に報告する。

＜土砂災害の前兆現象＞

・ がけの表面に水が流れ出す。

・ がけから水が噴き出す。

・ 小石がパラパラと落ちる。

・ がけからの水が濁りだす。

・ がけの樹木が傾く。

・ 樹木の根の切れる音がする。

・ 樹木の倒れる音がする。

・ がけに割れ目が見える。

・ 斜面がふくらみだす。

・ 地鳴りがする。

1. 避難方法
2. へ避難の場合

・　　　　　　　　　　　　　までの移動は、　　　によるものとする。

　　　　　　※車による移動の場合…車両　　台　（利用者　　名、施設職員　　名）

　　　　 ・施設からの避難完了確認のため、未避難者の有無を確認する。

1. 施設内避難の場合

・屋外への立ち退き避難が危険な場合の施設の　　　　　　　への避難は、徒歩、車いすによるものとする。

・施設内の各部屋より避難完了確認のため、未避難者の有無を確認する。

1. 避難経路

①　　　　　　　　　　　　　　へ避難の場合

・　　　　　　　　　　までの移動は、　　　　　　　　　経由とする。

　　（経路図は、別添図のとおり）

② 施設内避難の場合

・施設内の避難経路は施設内の　　　　　　　　　　を使用することとする。

　※停電時にはエレベータ停止することに留意する。

　　（経路図は、別添図のとおり）

1. 施設周辺や避難経路の点検

①施設周辺の点検

・施設敷地内の避難経路上に、避難に支障のある草木や支障物が無いか、定期的に点検を実施する。

・避難に支障のある草木は、適宜草刈りや伐採を行う。また、支障物は速やにに移動する。

②避難経路の点検

・　　　　　　　　　　　までの避難経路を確認するとともに、大雨時に冠水　して移動が困難になる箇所（洪水浸水想定区域、アンダーパス、地下道）等をあらかじめ把握し、施設職員に情報を共有する。

1. 避難の実施

・避難にあたっては、避難開始を口頭や館内放送等で「これより（どこへ）、（どうやって）避難を開始します」と、施設職員、利用者等に周知する。

**４［避難の確保を図るための施設の整備に関する事項］**

様式４

* 1. 停電した時のため、自家発電装置（発電機）を導入し、発電機に必要な燃料などを備蓄し、維持管理に努める。
  2. 情報収集及び伝達、避難誘導の際に使用する施設及び資器材として、表○に示すものを備蓄し、維持管理に努める。

表５　避難確保資器材等一覧

|  |  |
| --- | --- |
| **備　蓄　品** | |
| **情報収集**  **・伝達** | □テレビ　　台　□ラジオ　　器　□タブレット端末　　台  □ファックス　　台　□携帯電話　　台  □携帯電話用バッテリー　　個 □乾電池　　個  □その他（　　　　　　　　　　　　　　　） |
| **避難誘導** | □従業員名簿　□利用者名簿　□案内旗　　枚　□携帯電話　　台  □携帯電話用バッテリー　　台　□携帯用拡声器　　台  □懐中電灯　　台　□乾電池　　個　□ライフジャケット　　着  □蛍光塗料　　個　□避難車　　台  □その他（　　　　　　　　　　　　　　　　　） |
| **施設内避難**  **に係る機材等** | □水　　日分　□食料　　日分　□寝具　　人分　□防寒具　　人分  □その他（　　　　　　　　　　　　　　　　　） |
| **施設利用者**  **に係る機材等** | □おむつ　　枚　□おしりふき　　枚　□おやつ　　個  □おんぶひも　　個　□常備薬  □その他（　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　） |
| **その他の機材等** | □ウェットティッシュ　　枚　□ゴミ袋　　枚　□タオル　　枚  □その他（　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　） |

**５［防災教育及び訓練の実施に関する事項］**

様式５

1)防災教育

施設管理者は、土砂災害の危険性や前兆現象等、警戒避難体制に関する事項について、施設職員に対して研修を行い、情報伝達や自主避難の重要性を理解するよう努める。研修は、訓練と合わせて実施を計画することを基本とする。

その主な内容は以下のとおり。

1. 土砂災害の前兆現象について
2. 情報収集及び伝達体制
3. 避難判断・誘導
4. 本避難確保計画の周知

2) 訓練

避難訓練は研修と一連で実施することを基本とする。

また、全職員を対象に、机上訓練を含め土砂災害に対する避難確保計画の内容を把握するため行う。

　　　【訓練内容】

　　　①情報収集及び伝達訓練

　　　②避難誘導訓練（立ち退き避難、施設内避難）

　　　③施設関係者以外の関係者が参加する訓練（保護者への引き渡し訓練、家族へのメール等による情報伝達訓練の確認訓練、地域住民や消防団等と連携した避難訓練など）

3）訓練の実施時期

訓練は、出水期前に行うとともに、下記も含め年間概ね　　回行う。

1. 新規採用職員の研修及び訓練を実施する。新規採用職員の訓練は全職員を対象とした訓練と同時に実施することを基本とし、年度途中で新規採用者がある場合は、別途研修を計画し、机上訓練等を実施する。
2. 全職員を対象とした情報収集・伝達及び避難誘導訓練を出水期前（６月まで）に実施する。

【避難先までの避難経路図】

別添１

　土砂災害発生時の避難先、避難経路は以下のとおりとする。

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 立退き避難 | | | | | |
| 避難先１ | 避難に要する時間 | 避難先２ | 避難に要する時間 | 避難先３ | 避難に要する時間 |
| 土砂災害 |  |  |  |  |  |  |

避難経路図

【施設建物内の避難経路図】

別添２

　土砂災害発生時の施設建物内の避難経路は以下のとおりとする。

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 屋内安全確保 | 避難に要する時間 |
| 土砂災害 |  |  |

避難経路図

【施設内掲示用　避難確保計画イメージ】

別紙



６　防災教育及び訓練の年間計画

様式６

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 実施予定月日 | （ |  | 月 |  | 日） |

防災体制の確立・

避難確保計画の年度版作成

従業員への防災教育

入所施設

情報伝達訓練

従業員の非常参集訓練

避難訓練

通所施設

情報伝達訓練

保護者への引き渡し訓練

施設利用者への防災教育

情報収集伝達要員・避難誘導要員の任命や外部からの支援体制等を確認し、避難確保計画に反映します。

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 実施予定月日 | （ |  | 月 |  | 日） |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 実施予定月日 | （ |  | 月 |  | 日） |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 実施予定月日 | （ |  | 月 |  | 日） |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 実施予定月日 | （ |  | 月 |  | 日） |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 実施予定月日 | （ |  | 月 |  | 日） |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 実施予定月日 | （ |  | 月 |  | 日） |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 実施予定月日 | （ |  | 月 |  | 日） |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 実施予定月日 | （ |  | 月 |  | 日） |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 実施予定月日 | （ |  | 月 |  | 日） |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 実施予定月日 | （ |  | 月 |  | 日） |

避難を円滑かつ迅速に確保するために、避難確保計画に基づく訓練を実施し、必要に応じて計画を見直します。

避難確保計画の更新

○防災体制と役割分担の確認、試行

○施設から避難場所までの移動にかかる時間の計測　など

○従業員の緊急連絡網の試行

○家族等への情報伝達手段（メール・電話等）の確認、情報伝達の試行　など

○従業員の緊急連絡網の試行

○連絡後、全従業員の参集にかかる時間の計測　など

○保護者の緊急連絡網の試行

○連絡後、全施設利用者を保護者に引き渡すまでにかかる時間の計測　など

○従業員の緊急連絡網の試行

○保護者への情報伝達手段（メール・電話等）の確認、情報伝達の試行　など

○土砂災害の危険性や避難場所の確認

○緊急時の対応等に関する保護者、家族への説明　など

○避難確保計画等の情報の共有

○過去の被災経験や災害に対する知恵の伝承　など

７　施設利用者緊急連絡先一覧表

様式７

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 施設利用者 | | | 緊急連絡先 | | | | その他  （緊急搬送先等） |
| 氏名 | 年齢 | 住所 | 氏名 | 続柄 | 電話番号 | 住所 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

|  |
| --- |
|  |
|  |

８　緊急連絡網（従業員用）

様式８

|  |
| --- |
|  |
|  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |

９　外部機関等への緊急連絡先一覧表

様式９

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 連絡先 | 担当部署 | 電話番号 | 備考 |
| 市（防災担当） |  |  |  |
| 市（福祉担当） |  |  |  |
| 消防署 |  |  |  |
| 警察署 |  |  |  |
| 交番 |  |  |  |
| 病院 |  |  |  |
|  |  |  |  |

10　対応別避難誘導方法一覧表

様式10

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 対応内容 | 氏名 | 避難先 | 移動手段 | 担当者 | 備考 |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |

11　防災体制一覧表

様式11

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 管理権限者 | （ |  | ） | （代行者 |  | ） |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **情報収集**  **伝達要員** | 担当者 | | | | 役　割 |
| 班長（ |  | | ） | □状況の把握、情報内容の記録  □館内放送等による避難の呼び掛け  □土砂災害警戒情報等の情報の収集  □関係者及び関係機関との連絡 |
| 班員（ |  | ）名 | |
| ・  ・  ・  ・ |  | | |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **避難誘導**  **要員** | 担当者 | | | | 役　割 |
| 班長（ |  | | ） | □避難誘導の実施  □未避難者、要救助者の確認 |
| 班員（ |  | ）名 | |
| ・  ・  ・  ・ |  | | |