

盛岡市立上堂児童センター及び盛岡市立上堂老人福祉センター指定管理者仕様書

盛岡市立上堂児童センター（以下「児童館」という。）及び盛岡市立上堂老人福祉センター（以下「福祉センター」という。）の指定管理者が行う業務の内容及びその範囲等は、この仕様書によるものとする。

1 趣旨

この仕様書は、児童館及び福祉センター（以下「児童館等」という。）の指定管理者が行う児童館等の管理運営に関し、必要な事項を定めるものとする。

2 児童館等の管理に関する基本的な考え方

指定管理者は、児童館等を管理運営するに当たり、次に掲げる項目に沿って行うこと。

共 通	(1) 利用者の意見を管理運営に反映させ、利用者の満足度を高めていくこと。 (2) 効率的な施設の管理運営を行い、経費の節減に努めること。 (3) 個人情報の管理を徹底すること。 (4) 児童館等に対する苦情などに公正迅速に対処すること。
児童館	児童に健全な遊びを与えて、その健康を増進し、情操を豊かにすること及び地域児童の健全育成の拠点としての役割を担うほか、母親クラブなどの地域組織活動を育成助長するなど、地域と一体となって施設の管理運営を行うこと。
福祉センター	「地域の老人に対して、各種の相談に応ずるとともに、健康の増進、教養の向上及びレクリエーションのための便宜を供与し、老人に健康で明るい生活を営ませる」という設置目的に基づき、管理運営を行うこと。

3 施設の概要

(1) 名称 盛岡市立上堂児童センター及び盛岡市立上堂老人福祉センター

(2) 所在地 盛岡市上堂三丁目 17 番 10 号

(3) 開設年月日

ア 児童館 平成15年 4 月 7 日

イ 福祉センター 平成15年 4 月 7 日

(4) 建物・設備の概要

建物・ 設備概要	共 通	(1) 敷地面積 1,495.64 m ² (2) 建物構造 鉄筋コンクリート造 2階建 (3) 施設内容 事務室、トイレ
-------------	-----	--

	児童館	(1) 延床面積 438.19 m ² (2) 施設内容 遊戯室、図書室、会室など
	福祉センター	(1) 延床面積 171.38 m ² (2) 施設内容 教養娯楽室、集会室、相談室など
主な備品	児童館	暖房器具、エアコン、テレビ、プロジェクター、卓球台など
	福祉センター	事務用机・椅子、座卓、書庫、演台、ロッカー、ヒーター、テレビ、マッサージ機、カラオケセットなど

4 開館時間

福祉センター	午前9時から午後9時までとする。
児童館	午前9時から午後9時までとする。 なお、土曜日及び長期休業中等の開館時間は、臨時に午前8時からとする。

5 児童館の利用

児童館において、保護者等が同伴しない児童が利用する時間は午後6時までとする。

また、日曜日及び国民の祝日に関する法律（昭和23年法律第178号）に規定する休日は、保護者等が同伴しない児童の利用は認めない。

6 休館日

12月30日から翌年の1月3日までの日とする。

7 指定期間

令和6年4月1日から令和11年3月31日までとする。

8 法令等の遵守

児童館等の管理は、この仕様書のほか、次の各項に掲げる法令等を遵守し行うこととする。

共通	(1) 地方自治法（昭和22年法律第67号） (2) 地方自治法施行令（昭和22年政令第16号） (3) 労働基準法（昭和22年法律第49号） (4) 労働安全衛生法（昭和47年法律第57号） (5) 消防法（昭和23年法律第186号） (6) 個人情報の保護に関する法律（平成15年法律第57号） (7) 盛岡市情報公開条例（平成12年条例第51号） (8) 盛岡市個人情報の保護に関する条例（令和4年条例第38号） (9) その他管理運営を行うに当たり必要な関係法令
----	---

児童館	<ul style="list-style-type: none"> (1) 児童福祉法（昭和 22 年法律第 164 号） (2) 児童福祉法施行令（昭和 23 年政令第 74 号） (3) 児童福祉法施行規則（昭和 23 年厚生省令第 11 号） (4) 児童福祉施設の設備及び運営に関する基準（昭和 23 年 12 月 29 日厚生省令第 63 号） (5) 児童館の設置運営について（平成 2 年 8 月 7 日付け厚生省発児第 123 号厚生省事務次官通知） (6) 児童館ガイドライン（平成 30 年 10 月 1 日付け子発 1001 第 1 号） (7) 盛岡市児童館条例（昭和 53 年条例第 19 号） (8) 盛岡市児童館条例施行規則（昭和 53 年規則第 16 号）
福祉センター	<ul style="list-style-type: none"> (1) 老人福祉法（昭和 38 年法律第 133 号） (2) 老人福祉法による老人福祉センターの設置及び運営について（昭和 52 年 8 月 1 日付け厚生省発社老第 48 号厚生省社会局長通知） (3) 盛岡市老人福祉センター条例（昭和 53 年条例第 17 号） (4) 盛岡市老人福祉センター条例施行規則（昭和 45 年規則第 25 号）

9 業務内容

共通	<ul style="list-style-type: none"> (1) 児童館等の設備及び備品（以下「施設等」という。）の維持管理に関すること。 <ul style="list-style-type: none"> ア 定期清掃業務 イ 機械警備業務 ウ 消防設備、遊具の保守点検業務 エ 日常的な清掃、設備・備品等の管理 オ 駐車場その他敷地の管理（除草、除雪、樹木の管理等を含む。） カ 光熱水費、燃料費及び電話等使用料の支払い キ 緊急修繕に関すること。 ク 利用促進のための広報活動を行うこと。 ケ 廃棄物の処理に関すること。 (2) その他児童館等の管理に必要な業務で市長が定めること。
児童館	<ul style="list-style-type: none"> (1) 児童館の利用受付及び利用許可に関すること。 (2) 児童館運営委員会の開催に関すること。 (3) 専任講師による体育・文化講座の開催に関すること。 (4) 次のア～エの事業のうち、2 事業以上を実施すること。なお、当該事業の実施に必要な経費がある場合には、事業の参加者等から実費徴収できるものとする。 <ul style="list-style-type: none"> ア 自然体験活動事業 <ul style="list-style-type: none"> ひきこもりや不登校等の児童に配慮し、サマーキャンプ等野外での活動を行うものとする。 イ 子どもボランティア育成支援事業

	<p>子ども自身によるボランティアグループの育成を図り、その活動についての支援を行うものとする。</p> <p>ウ 児童健全育成相談支援事業 中・高校生を含む児童等及び保護者等からの相談に応じ、学校等関係機関と連携を図り、個別または、集団指導を定期的に行うものとする。</p> <p>エ 年長児童等来館促進事業 児童館への中・高校生の来館を促進するため、中・高校生が自主的に催しを開催するための活動支援を行うものとする。</p> <p>(5) 地域組織である母親クラブとの連携を図りその活動を助長すること。</p>
福祉センター	<p>(1) 次のアからエまでに掲げる事業の区分に応じ、それぞれ当該アからエまでに定める内容を実施すること。</p> <p>ア 生活相談 老人の生活、住宅、身上等に関する相談に応じ、適当な援助及び指導を行うこと。</p> <p>イ 健康相談 老人の疾病の予防及び治療に関する相談に応じ、適当な援助及び指導を行うこと。</p> <p>ウ 教養講座等の実施 老人の教養の向上、レクリエーション等のための事業を行い、又はそのために必要な便宜を提供すること。</p> <p>エ 老人クラブに対する援助 老人クラブ（地区協議会を含む）の運営について援助を行うこと。</p> <p>(2) 施設の利用受付及び利用許可に関すること。</p> <p>(3) サークルの育成を図ること。</p> <p>(4) 自主事業を行う場合は、福祉センターの設置趣旨に沿った事業を行うこと。</p>

10 指定管理者と市とのリスク分担

指定管理者と市とのリスク分担は、原則として次のとおりとする。

段階	リスクの種類	リスクの内容	負担者	
			市	指定管理者
共通	法令等の変更	指定管理者が行う管理運営業務に影響を及ぼす法令等の変更	協議事項	
	不可抗力	自然災害等による業務の変更、中止、延期	協議事項	
申請・準備段階	申請コスト	申請費用の負担		○
	準備コスト	業務引継ぎに要する費用の負担		○
運営段階	運営費の変動	燃料購入単価及び電気料金単価の変動に伴う燃料費の変動（※1）		○（基準内）
		公共料金の料金改定に伴う光熱水費の変動	協議事項	
		上記以外で、市以外の要因による運営費の変動		○

	施設の休館	施設・設備の大規模改修等による長期間の休館	協議事項	
	施設・設備の損傷	管理上の瑕疵による施設・機器等の損傷		○
		上記以外による施設・機器等の損傷(※2)	○	○
	債務不履行	施設設置者(市)の協定内容の不履行	○	
		指定管理者による業務及び協定内容の不履行		○
	損害賠償	管理上の瑕疵による事故及びこれに伴う利用者への損害		○
		施設、機器の不備による事故及びこれに伴う利用者への損害	協議事項	
	運営リスク	管理上の瑕疵による臨時休館等に伴う運営リスク		○
施設、機器の不備や火災等の事故による臨時休館等に伴う運営リスク		協議事項		

※1 基準を超過した部分の燃料費及び電気料金については、市と指定管理者の協議によりリスク分担を決定する。

※2 年度協定において定める年間修繕料を上回る修繕は、市との協議事項とする。

11 職員の配置

共通	職員に対しては、公の施設の業務に従事する者であることを自覚させ、利用者への対応、業務態度には十分注意を払うよう指導するとともに、接遇を含めた施設の管理運営に必要な研修を実施すること。
児童館	児童館に管理責任者として館長1名(兼務可)、館長補佐1名(兼務可)、児童の遊びを指導する有資格児童厚生員2名以上、放課後児童支援員2名以上(ただし、1名を除き、補助員(放課後児童支援員が行う支援について放課後児童支援員を補助する者)をもってこれに代えることができる。)及び嘱託医1名(児童館に常駐しない。)が従事し、十分に業務遂行が可能な職員体制とすること。 なお、児童を受け入れている時間帯は、有資格児童厚生員2名以上が従事すること。
福祉センター	福祉センターに管理責任者として所長1名(兼務可)、所長補佐1名(兼務可)、事務員1名及び嘱託医(センターに常駐しない。)1名(兼務可)を配置し、十分に業務遂行が可能な職員体制にすること。

12 個人情報保護

個人情報の保護に関する法律(平成15年法律第57号)において、指定管理者は、次の義務が課されていることから、徹底を図ること。

- (1) 個人情報の漏えい、滅失及びき損の防止その他の個人情報の適切な管理のために必要な措置を講じること。
- (2) 個人情報をみだりに他人に知らせ、又は不当な目的に使用しないこと。また、正当な理由がないのに個人の秘密に属する事項が記録された電算処理個人情報ファイルを提供したり、不正な利益を図る目的で個人情報を提供し、又は盗用したときは、刑事罰の対象とな

る。

(3) その他、【別記4】個人情報取扱事務に係る特記仕様書に記載のとおり。

13 危機管理対応

- (1) 自然災害、人為災害、事故等あらゆる緊急事態、非常事態及び不測の事態には、遅滞なく適切な措置を講じた上、市をはじめ関係機関に通報することとする。
- (2) 危機管理体制を構築するとともに、対応マニュアルを作成し、災害時の対応について随時訓練を行うこと。また、消防署等から指摘があったときは、直ちに改善措置を講ずるものとする。

14 管理に要する費用

市は、施設サービスの質が低下することがないように、指定管理者に対して、管理に要する費用（以下「指定管理料」という。）を支払うこととする。

指定管理料は、指定管理者の収支予算書における提案額を基本として、年度協定で定めた額を予算の範囲内で支払うこととする。次の項目を除き、原則的に指定管理料の精算は行わないものとする。

- (1) 修繕費
- (2) 児童館の体育・文化講座及び福祉センターの教養講座に係る講師謝金
- (3) 運営に係る委員等謝金（以下「諸謝金」という。）

指定管理料は、四半期毎（4月、7月、10月、1月）に分割して支払うこととし、支払いに必要な事項については別途年度協定で定めることとする。

※修繕費の精算について

市は、年間の修繕費の額を指定管理料に算入することとする。年間の修繕費の額は年度協定において定めることとする。実績が下回った場合はその差額を返納し、上回る場合は市と事前に協議をした上で、必要な場合は市から追加して支払うものとする。

※講師謝金の精算について

市は、年間の講師謝金の額を指定管理料に算入することとする。年間の講師謝金の額は年度協定において定めることとする。実績が下回った場合はその差額を返納することとする。

※諸謝金の精算について

市は、年間の諸謝金の額を指定管理料に算入することとする。年間の諸謝金の額は年度協定において定めることとする。実績が下回った場合はその差額を返納することとする。

15 物品等の帰属

- (1) 指定管理者が、指定期間中に市から支払われた指定管理料により購入した物品については、市に帰属するものとする。
- (2) 指定管理者は、市が所有する物品については、盛岡市財務規則に基づいて、善良な管理者の注意をもって使用し、また、常に良好な状態で、使用ができるように保管をしなければならない。

16 業務の再委託

包括的な業務の再委託については認めない。個別の業務の再委託については、事前に市との協議を行うこととする。

17 協定について

指定管理者と市は、業務を実施する上で必要となる詳細事項について協議を行い、これに基づき協定を締結する。

18 運営状況の監視と公表

指定管理者は、指定期間中、次の取組を基本としながら、市に対して児童館等の利用計画書、利用状況報告書（利用人数報告を含む。）等を提出することとし、加えて、児童館児童クラブの設置館には、児童館児童クラブ入会申込書、児童館児童クラブ退会届及び児童クラブ利用実績を提出する。

市は、必要に応じて施設ごとに点検及び確認を行い、運営状況の把握に努めるとともに、1年度に1回以上、利用者の意見を直接聴く場を設けるなど、利用者の意見を幅広く聴き、その反映に努める。

- (1) 市は、指定管理者から毎年度終了後に提出される地方自治法第244条の2第7項に規定する事業報告書を検証し、公表する。
- (2) 市と指定管理者は、指定管理者制度導入施設における業務の履行状況確認等（モニタリング）を実施し、その結果を公表する。

19 原状回復義務等

指定管理者は、施設又は設備の変更をしようとするときは、あらかじめ、市と協議することとする。また、当該指定管理者の指定の期間が満了したとき又は指定を取り消されたときは、市の指示するところにより、その管理を行わなくなった施設又は設備を原状に回復しなければならない。

20 保険及び損害賠償の取扱い

指定管理業務の範囲内での指定管理者が負うべき賠償責任については、市が加入している「全国市長会市民総合賠償補償保険」の対象となる。ただし、当該保険の賠償責任を超えることが想定される業務がある場合は、指定管理者が独自に保険に加入すること。

また、施設内での自主事業等指定管理者が独自に行う事業については、対象外となるので、その規模等に応じ、想定される賠償責任に見合った保険に加入すること。

なお、市が加入している保険内容は、次のとおりである。

- (1) 保険名称 全国市長会市民総合賠償補償保険（賠償責任保険）
- (2) 保険金額（てん補限度額）

ア 身体賠償	1人につき	1億円
	1事故につき	10億円
イ 財物賠償	1事故につき	2,000万円
ウ 免責金額	なし	

21 市内中小企業への発注協力

市内地域経済の活性化を図るため、小規模修繕等の工事の発注、物品や役務の調達等に当たっては、市内登録業者への発注を優先的に行うこととする。

22 暴力団排除措置

(1) 公の施設の使用の不許可等について

指定管理者は、児童館等が暴力団の活動に使用されると認めるときは、児童館等の使用に係る許可その他の処分をせず、又は当該処分を取り消すことができるものとする。

(2) 利益付与処分に関する措置について

指定管理者は、暴力団員等に対し、暴力団の活動を助長し、又は暴力団の運営に資するおそれがある許可その他の処分（法令により既に暴力団排除の措置が採られている処分及び前述の処分を除き、以下「利益付与処分」という。）をしないものとする。

また、指定管理者は、利益付与処分を受けた者が暴力団員等に該当することが判明したときは、当該利益付与処分を取り消すことができるものとする。

23 環境への配慮

指定管理者は、指定管理業務において省資源・省エネルギーに努めるとともに、廃棄物排出量の抑制、自然・生活環境の保全を行う等、環境への配慮を行うものとする。また、関係法令や市の計画に基づき、当該施設におけるエネルギー使用量等を管理し、市に報告するものとする。

24 自主事業の実施について

指定管理者は、施設の設置目的を果たすために、施設利用許可基準の範囲内で自ら企画し、創意工夫で事業を行うことができる。この場合は次の事項を遵守すること。

- (1) 指定管理者が自主事業を行う場合の施設の利用については、一般利用者における施設の利用に影響がないよう配慮すること。
- (2) 自主事業の実施に当たっては、あらかじめ市と協議を行うこと。
- (3) 自主事業を行う場合の施設等の利用に係る使用（利用）料金及び事業費は指定管理者が負担すること。

25 要求水準

市が指定管理者に求める要求水準は次のとおりとする。

なお、最終的には、市と指定管理者が協議の上、事業計画書に数値目標（指標）を設定し、管理運営を行うものとする。

また、設定した数値目標（指標）は、指定管理者及び市による年度評価を実施する際の基準となるものであり、年度評価の実施後にはその結果を公表する。市ではモニタリング及び年度評価の結果を踏まえ、指定期間終了の前年度に総括評価を実施し、その結果を公表する。

項目	評価指標	要求水準
----	------	------

			令和6 年度	令和7 年度	令和8 年度	令和9 年度	令和10 年度
児童館	市民の平等使用の確保	苦情・要望の件数(件)	3	3	3	3	3
	サービスの向上	季節行事等の開催回数(件)	6	6	6	6	6
	管理経費の縮減	指定管理料	指定管理料上限額とする。	指定管理料上限額とする。	指定管理料上限額とする。	指定管理料上限額とする。	指定管理料上限額とする。
	適正な管理運営	利用者評価の「よい」「おおむねよい」の割合(%)	75	75	75	75	75
福祉センター	市民の平等使用の確保	苦情・要望の件数(件)	3	3	3	3	3
	サービスの向上	利用者数(人)	5,600	5,600	5,600	5,600	5,600
	管理経費の縮減	指定管理料	指定管理料上限額とする。	指定管理料上限額とする。	指定管理料上限額とする。	指定管理料上限額とする。	指定管理料上限額とする。
	適正な管理運営	利用者評価の「よい」「おおむねよい」の割合(%)	75	75	75	75	75

26 施設の改修

本施設は、盛岡市共施設保有最適化・長寿命化中期計画・同実施計画において今後大規模改修等が予定されており、指定期間中に長期間休館となる場合がある。

この場合、指定管理料が減額となる場合があるが、施設の状況等に応じて改修規模や時期が変動するため、別途、市と指定管理者で協議を行うものとする。また、利用者への説明及び調整、工事期間中の管理運営等についても、市と協議し、必要な業務を行うものとする。

27 その他留意事項

- (1) 指定管理者は、公の施設であることを常に念頭において、公平な運営を行うこととし、特定の団体等に有利又は不利になる運営をしないこと。
- (2) 指定管理者は、施設を清潔に保つとともに、利用者に対するサービスの向上を図り、利用者の増加に努めること。また、各種トラブル、苦情等には迅速かつ適切に対応することとし、定期的に市に報告すること。
- (3) 指定管理者は、指定管理業務以外の事務及び業務に施設等を使用しないこと。
- (4) 指定管理者は、大学等が行う各種指導員等養成講座等における実習生を、原則受け入れることとし、市にその状況を報告するものとする。

28 協議事項

指定管理者は、この仕様書に規定するもののほか、指定管理者の業務の内容及び処理について疑義が生じたときは、市と協議して決定する。